

AFSPRAKEN OVER SAMENWERKING

Vastgesteld op 1 juli 2022

door

***Ineke van Gent, voorzitter Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding, voorzitter
Olaf Andersen, hoofdinspecteur Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed***

Inleiding

Het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding (ACOI) en de Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed (de Inspectie) vervullen wettelijke taken op het terrein van overheidsinformatie. Om ervoor te zorgen dat de organisaties elkaar aanvullen en versterken, hebben zij onderstaande afspraken gemaakt over samenwerking. De afspraken gelden voor de periode 1 juli 2022 tot 1 juli 2026, zo nodig met tussentijdse aanpassingen met wederzijds goedvinden.

Uitgangspunten

- ACOI en de Inspectie werken vanuit de beginselen van de democratische rechtstaat die mede in de Wet open overheid en de Archiefwet zijn uitgewerkt. Centraal daarbij staan openbaarheid en zorgvuldig beheer van overheidsinformatie, als pijlers voor goed openbaar bestuur en de publieke controle daarop.
- ACOI is een onafhankelijk adviescollege en de Inspectie een onafhankelijke toezichthouder. Onderlinge afstemming is gericht op de aard en planning van werkzaamheden. Inhoudelijke inzichten zullen worden uitgewisseld, maar niet met het primaire doel hierover consensus te bereiken.

Afspraken

- Voor de onderbouwing van adviezen over de informatiehuishouding bij organen van de centrale overheid, zal ACOI gebruik maken van rapporten en open data van de Inspectie. De Inspectie kan in voorkomende gevallen informatie opvragen bij ACOI.
- ACOI kan de Inspectie tevens vragen om (nog) niet gepubliceerde inspectie-informatie - eventueel vertrouwelijk of niet herleidbaar- ter beschikking te stellen voor de onderbouwing van adviezen van ACOI.
- Indien ACOI of de Inspectie een onderzoek (laten) doen bij organisaties van de centrale overheid, zullen zij elkaar daarover in een zo vroeg mogelijk stadium informeren. Indien vergelijkbare gegevens opgevraagd worden of dezelfde mensen worden bevraagd, zullen ACOI en de Inspectie nagaan of zij de taken kunnen verdelen en/of uitvragen combineren. Doel is een onevenredige en dubbele belasting van de betrokken overheidsorganisaties te voorkomen. Ook zal navraag bij andere controlerende en/of toezichthoudend organisaties tot de mogelijkheden behoren.
- ACOI en de Inspectie kunnen besluiten om gezamenlijke adviezen uit te brengen op het terrein van de informatiehuishouding, voor zover dat passend is bij ieders wettelijke taken en onafhankelijke positie.

- De voorzitter van ACOI en de hoofdinspecteur van de Inspectie hebben tenminste een keer per jaar overleg over de ontwikkelingen op het terrein van de informatiehuishouding en de werkplannen van beide organen. Verder heeft de secretaris-directeur van ACOI geregeld contact met de Inspectie, in ieder geval in het voor- en najaar.

Achtergrondinformatie

Het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding bestaat sinds 3 juni 2022 op basis van de Wet open overheid (Woo). Het belangrijkste onderwerp is openbaarmaking van overheidsinformatie. ACOI onderzoekt de stand van zaken en brengt – gevraagd en ongevraagd - adviezen uit aan de regering en het parlement. Daarnaast bemiddelt het ACOI bij klachten van journalisten en wetenschappers over de wijze waarop een overheidsorganisatie hun Woo-verzoeken behandelt.

ACOI adviseert óók over de informatiehuishouding van de overheid, omdat dit mede bepaalt hoe overheidsorganisaties relevante documenten vinden en verstrekken bij Woo-verzoeken. De Woo verplicht de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) om een meerjarenplan te maken, samen met de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW)¹, gemeenten, provincies en waterschappen. De Woo bepaalt dat ACOI de ministers van BZK en OCW periodiek adviseert over de aanpassing van dit meerjarenplan en daarbij in elk geval rapporteert “over de stand van de informatiehuishouding in het bestuur, de voortgang van de uitvoering van het meerjarenplan en de toegang tot de publieke informatie.” ACOI heeft zelf geen personele capaciteit om diepgaand onderzoek te doen naar de staat van de informatiehuishouding bij de ruim 1000 verschillende overheidsorganisaties.

De Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed houdt namens de minister van OCW toezicht op het informatiebeheer van de organen van de centrale overheid. Het gaat hierbij om alle informatie van deze overheidsorganen, tot het moment waarop die archieven zijn vernietigd of zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats. De grondslag voor het toezicht is de Archiefwet 1995. De Inspectie controleert in het bijzonder de duurzame toegankelijkheid van overheidsinformatie.

De Inspectie doet thematische en incidentinspecties en vanaf 2023 ook organisatiegerichte inspecties. In de inspectierapporten staan aanbevelingen aan de betrokken overheidsorganen. Bredere inspectierapporten én de jaarverslagen, worden door de minister van OCW naar de Kamer verzonden, voorzien van een beleidsreactie. Vaak is zo'n beleidsreactie een coproductie met de minister van BZK. Naar aanleiding van het rapport van de Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslagen (POK) krijgt de Inspectie vanaf 2021 aanzienlijk meer middelen en menskracht.

Schiermonnikoog, 6 juli 2022

Den Haag, 6 juli 2022

Ineke van Gent

Olaf Andersen

Voorzitter Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding

Hoofdinspecteur Overheidsinformatie

¹ Bij het opstellen van deze overeenkomst is de staatssecretaris Cultuur en Media verantwoordelijk voor de archiefwetgeving en – beleid, en voor het Nationaal Archief en de Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed.