

> Retouradres Postbus 18601 2502 EP Den Haag

Datum	Pagina	Kenmerk	Contactpersoon
14 april 2025	1 van 6	2025-0000268835	
Betreft		Uw kenmerk	
Besluit op uw Woo-verzoeken naar facturen van onderzoeken door Universiteit Leiden resp. Universiteit Utrecht			

Geachte heer,

U heeft het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding mondeling op 19 maart 2025 gevraagd informatie openbaar te maken over het onderzoek van de Universiteit Leiden naar de rol van derden in de Woo-procedure. U wilt graag weten wat het onderzoek heeft gekost. Hierbij heeft u gevraagd naar alle facturen. Ook heeft u gevraagd naar correspondentie tussen ACOI en de Universiteit Leiden over het inzetten van artikel 5.7 Woo (inzage onder geheimhouding) om onderzoeksmateriaal te vergaren.

Op 20 maart 2025 heeft u per e-mail bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is meegedeeld dat uw verzoek binnen vier weken na ontvangst wordt beoordeeld.

Daarnaast heeft u op 26 maart 2025 verzocht om alle facturen die betrekking hebben op het onderzoek van de Universiteit Utrecht over de informatiebehoefte van burgers. U heeft daarbij aangegeven geen bezwaar te hebben beide Woo-verzoeken met één gezamenlijk besluit af te handelen. Op 27 maart 2025 heb ik de ontvangst van dit verzoek per e-mail bevestigd.

Met deze brief neem ik een besluit op beide Woo-verzoeken.

1. Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoeken als verzoeken op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

2. Zoekslag en inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek heb ik met betrekking tot de gevraagde facturen gezocht in het digitale archiefsysteem, genaamd DigiDoc. Daarbij heb ik gebruik gemaakt van de volgende zoektermen: factuur, Universiteit Leiden, rol derden, Universiteit Utrecht, informatiebehoefte burgers.

Bij deze inventarisatie zijn drie documenten aangetroffen:

1. e-Factuur van 17 oktober 2024 Universiteit Leiden onderzoek naar derden bij Woo-verzoeken
2. e-Factuur van 11 november 2024 Universiteit Utrecht onderzoek informatiebehoefte burgers
3. e-Factuur van 12 maart 2025 Universiteit Utrecht onderzoek informatiebehoefte burgers

Daarnaast heb ik op basis van uw verzoek naar correspondentie over het inzetten van artikel 5.7 Woo door de Universiteit Leiden om onderzoeksmateriaal te vergaren in DigiDoc en in de e-mailboxen van betrokken medewerkers van ACOI gezocht op: vertrouwelijke voorinzage, inzage onder geheimhouding, artikel 5.7 en onderzoeksmateriaal, onderzoek rol derden.

Bij deze inventarisatie zijn geen documenten aangetroffen.

3. Zienswijzen

U heeft gevraagd of ik in het besluit kon aangeven of ik belanghebbenden om een zienswijze heb gevraagd. Ik heb belanghebbenden niet gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

4. Besluit

Ik maak de drie gevonden documenten openbaar, met uitzondering van de persoonsgegevens.

5. Motivering van het besluit

Ik heb besloten persoonsgegevens uit de documenten te verwijderen, omdat openbaarmaking hiervan de persoonlijke levenssfeer zou schaden en ik het belang van openbaarheid in dit geval niet zwaarder vind wegen (artikel 5.1 lid 2 onder e Woo, in de documenten weergegeven als '5.1.2.e').

6. Verstrekking en publicatie

De gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten worden samen met dit besluit digitaal aan u toegezonden. Een geanonimiseerde versie van dit besluit en de bijbehorende stukken worden op www.acoi.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via contactpersoonwoo@acoi.nl.

Met vriendelijke groet,

Het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding
namens deze,

Ron Beumers
Hoofd bedrijfsvoering

Bezwaar

Deze brief is een besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht. U kunt tegen dit besluit bezwaar maken. Dan moet u uiterlijk zes weken na de dag waarop dit bekend is gemaakt een bezwaarschrift hebben ingediend. U richt het bezwaarschrift aan het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding, Postbus 18601, 2502 EP Den Haag. U kunt het ook e-mailen naar contactpersoonwoo@acoi.nl. In het bezwaarschrift moet in ieder geval staan:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening en de handtekening van de indiener*;
- c. een omschrijving van ons besluit (u kunt ook een kopie van het besluit meezenden); en
- d. de redenen waarom u het niet eens bent met ons besluit.

* Als u het bezwaarschrift digitaal verstuurt, dan moet u het bezwaarschrift ook ondertekenen. U kunt het bezwaarschrift met handtekening inscannen en versturen naar info@acoi.nl.

Bijlage 1 - Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4: 5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.4

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4: 15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.
6. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

Artikel 4.5

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door verzoeker verzochte vorm of, indien dit redelijkerwijs niet gevergd kan worden, met inachtneming van het bepaalde in artikel 2.4, derde lid.
2. Indien de informatie reeds in een voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is, wijst het bestuursorgaan de verzoeker daarop.

Artikel 5.1

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.