

> Retouradres Postbus 18601 2502 EP Den Haag

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
t.a.v. de minister voor Klimaat en Energie  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

<b>Datum</b>	<b>Pagina</b>	<b>Kenmerk</b>
28 maart 2024	1 van 3	2024-0000168879

**Betreft**  
Eindbrief bemiddeling Stichting Borsele tot de kern – ministerie van EZK

Geachte heer Jetten,

Op 18 september 2023 heeft de stichting Borsele tot de kern bij het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding (hierna: Adviescollege) een klacht ingediend. Aanleiding voor de klacht was de wijze waarop het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: ministerie van EZK) hun verzoeken om informatie behandelde. Het Adviescollege is daarmee verzocht te bemiddelen tussen de stichting en het ministerie van EZK.

Tijdens de bemiddeling is het Woo-verzoek van de stichting afgehandeld en zijn afspraken gemaakt tussen de stichting en vertegenwoordigers van het ministerie over de toekomstige informatievoorziening richting inwoners van Borsele. Met deze brief bevestigt het Adviescollege dat de bemiddeling is beëindigd. Wij zenden een afschrift van deze brief aan de journalist. Deze brief wordt ook gepubliceerd op de website van het Adviescollege.

#### *Aanleiding voor de klacht*

De stichting Borsele tot de kern maakt zich zorgen over de voorgenomen bouw van twee nieuwe kerncentrales in de gemeente Borsele. Zij zijn niet te spreken over de wijze waarop de informatievoorziening vanuit het ministerie richting omwonenden wordt vormgegeven. Daarom had de stichting twee Woo-verzoeken ingediend. Bij het eerste Woo-verzoek werd aangegeven dat de gevraagde informatie (nog) niet beschikbaar was. Het opvolgende Woo-verzoek werd pas een maand later in behandeling genomen. De communicatie werd als stroef ervaren.

### *Verloop Woo-verzoek*

In het eerste Woo-verzoek van 15 juni 2023 werd gevraagd om informatie over de randvoorwaarden die investerings- en ontwikkelpartijen hadden meegekregen voor het onderzoek naar de haalbaarheid van twee kerncentrales in het zogeheten Sloegebied. Onder andere ging het daarbij om (een kaart van) het inpassingsgebied voor de mogelijke bouw van de twee kerncentrales. In een telefonisch gesprek op 16 augustus 2023 werd door vertegenwoordigers van het ministerie van EZK aan de stichting meegedeeld dat de gevraagde informatie op dat moment (nog) niet aanwezig was en dat concepten niet opgevraagd konden worden op grond van de Woo. De stichting en de vertegenwoordigers hadden na afloop van dat gesprek beiden een eigen beeld bij hetgeen in het gesprek gezegd was, zo bleek tijdens de bemiddeling.

De stichting heeft na het telefoongesprek met het ministerie het Woo-verzoek ingetrokken, maar vroeg daarbij wel of de stichting de informatie kon ontvangen die aan investerings- en ontwikkelpartijen werd verstrekt bij een rondleiding in het gebied. Deze informatie zou wel beschikbaar zijn. Een reactie op deze vraag bleef lange tijd uit. Pas na een maand ontving de stichting het bericht dat deze aanvullende vraag eigenlijk niet als Woo-verzoek kwalificeerde, maar vanaf dat moment alsnog als nieuw Woo-verzoek behandeld zou worden. Uiteindelijk is op 21 december 2023 een besluit genomen op dit Woo-verzoek, waarbij 43 documenten (gedeeltelijk) openbaar zijn gemaakt.

### *Verloop bemiddeling*

In oktober en december hebben de bemiddelaars intakegesprekken gevoerd met het ministerie van EZK en de stichting. Vervolgens heeft in februari 2024 een gezamenlijk gesprek plaatsgevonden. Het ministerie had toen inmiddels een besluit genomen op het nieuwe Woo-verzoek en daarbij documenten openbaar gemaakt. Het gezamenlijke gesprek had daarom als doel om de relatie te verbeteren en om afspraken te maken over de toekomstige informatievoorziening met betrekking tot het onderzoek naar de mogelijke komst van kerncentrales in Borsele.

### *Resultaat bemiddeling*

Tijdens het gezamenlijke gesprek werd duidelijk dat de openbaar gemaakte documenten de informatie bevatte waar de stichting naar op zoek was en dus aan de actuele informatiebehoefte was voldaan. Daarnaast is tijdens de bemiddeling verduidelijkt dat ook concepten onder de reikwijdte van de Woo vallen. Dit betekent alleen niet dat deze daarmee ook openbaar gemaakt moeten worden, aangezien uitzonderingen op grond van de Woo van toepassing kunnen zijn.

Duidelijk is dat bij zowel de stichting als bij het ministerie van EZK de wens bestaat om ook in de toekomst op basis van vertrouwen met elkaar in gesprek te blijven. Het is voor de stichting van belang dat niet enkel wordt 'gezonden', maar dat de omwonenden ook bevroegd worden, zodat zij daadwerkelijk worden betrokken. Het ministerie van EZK heeft aangegeven zich hiervoor in te zullen zetten. Ook wil het meer relevante informatie actief openbaar maken. Nieuwe informatieverzoeken van de stichting zullen voortvarend opgepakt worden, indien mogelijk op een informele wijze, waarbij het gesprek gevoerd wordt over de informatiebehoefte. Aangezien de stichting en de vertegenwoordigers van het ministerie elkaar voorlopig nog zullen tegenkomen, is tot slot een afspraak gemaakt voor vervolgesprekken in het voorjaar en na de zomer.

*Tot slot*

Het Adviescollege waardeert het dat zowel de stichting als het ministerie van EZK zich tijdens de bemiddeling open en constructief hebben opgesteld. Wel wijst het Adviescollege erop dat de behandeling van beide Woo-verzoeken door het ministerie beter had moeten. Door het standpunt in te nemen dat concepten in zijn geheel niet onder de reikwijdte van de Woo vallen, is de Woo onjuist toegepast. Daarnaast werd niet altijd adequaat gereageerd op vragen van de stichting en nam het ministerie bij het nieuwe verzoek een formalistisch standpunt in door te stellen dat deze vraag geen Woo-verzoek was. Dit zorgde voor escalatie en stond een constructief gesprek over de informatiebehoefte in de weg.

In de optiek van het Adviescollege moet de vraag naar de informatiebehoefte van de verzoeker bij de behandeling van een Woo-verzoek centraal staan. Door snel contact te zoeken en een open gesprek te voeren met de verzoeker kan escalatie worden voorkomen. Zeker bij ruimtelijke plannen die een algemeen belang dienen en tegelijkertijd veel impact hebben op omwonenden, is een goede informatievoorziening vanuit de overheid belangrijk. Burgers moeten goed zicht hebben op wat er gaande is in hun omgeving en hoe de overheid ruimtelijk plannen wil realiseren. Door tijdig informatie te delen én door burgers te betrekken, laat het ministerie zien dat het de inwoners serieus neemt en handelt het bij de totstandkoming van besluiten transparant, betrouwbaar en rechtvaardig.

Het Adviescollege gaat ervan uit dat het ministerie de toezeggingen voor een betere informatievoorziening richting de inwoners van Borsele en omstreken zal opvolgen. Tot slot bedankt het Adviescollege zowel de vertegenwoordigers van de stichting Borsele tot de kern als de vertegenwoordigers van het ministerie van EZK voor hun inzet en betrokkenheid tijdens de bemiddeling.

Met vriendelijke groet,

namens het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding,

Lydia Bremmer,  
secretaris-directeur